**济宁市人民防空办公室**

**2021年度法治建设工作报告**

**（2022年1月10日）**

**2021年，我办深入学习贯彻习近平法治思想，按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，自觉运用法治思维和法治方式推动人防工作，结合全市争创全国法治建设示范市的新要求和进一步深化人防系统专项治理工作的新形势等，进一步加大了人防系统法治建设力度，取得了较好成果。现将有关情况汇报如下：**

1. 注重在“尊法”上下功夫，履职尽责提站位

**市人防办党组切实提高政治站位，准确把握法治建设在全面依法治国中的战略地位，将法治建设作为推动我市人防高质量发展的关键工作来抓实抓好。**

**一是高度重视法治建设工作。我办将法治政府建设工作纳入年度重点工作，深入落实市委全面依法治市委员会部署的创建全国工作任务及要求，认真研究落实济宁市争创“全国法治政府建设示范市”有关要求，结合我办工作实际，进一步细化任务，层层落实责任，将相关工作分解落实到相关科室、直属事业单位。经常性召开党组会议、办公会议，研究部署法治政府建设工作，完善了党组集体决策制度、重大事项集体讨论决策制度等规章制度，有效的保障依法行政工作有序落实。**

**二是积极履行法治建设第一责任人职责。党组每年召开专题会议，听取全年的法治政府建设情况报告，研究部署法治政府建设重点工作，对重大行政决策、规范性文件制订修订等重要制度文件进行专题学习。2021年共召开12次党组会议部署法治建设有关事项。党组主要负责人认真督促领导班子其他成员依法办事，带头学法，模范用法，主动听取法治建设工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题，对重大工作亲自部署、重点环节亲自督办，充分发挥好在法治建设中的引领示范作用。**

**三是坚持法治建设与业务工作同部署、同检查、同落实。把依法行政重点工作纳入党组年度工作要点，纳入修订后的党组主要负责同志和分管领导的责任清单，与业务工作同谋划、同部署、同检查，形成主要领导负责抓、分管领导具体抓、各部门配合抓的工作局面。在赴县市区开展《问政山东》和《问政济宁》节目曝光问题整改、县级人防基本指挥所建设包保督查以及人防系统专项治理等重点工作中，部署督察人防系统法治建设工作，确保全市人防干部依法执政、依法行政、依法办事。2021年8月，办党组结合全市人防工作实际，组织召开专题会议，讨论通过了全市各县（市、区）各建一处人防主题公园、与济宁广播电视台和济宁日报等主流媒体合作、“9.18”人防宣传周等重点工作来进一步强化全年法治宣传工作的决定。**

1. 注重在“学法”上下功夫，明确责任促落实

**一是领导干部带头学**。**狠抓“关键少数”，把认真学习贯彻习近平法治思想作为党组理论中心组学习的重要内容，坚持把学习法律法规知识和党内关于廉洁自律方面的法规、制度列入政策理论学习，积极发挥带头学法和用法的表率作用，不断提高依法决策和依法管理水平。2021年，党组开展了4次以党内法规、人防政策法规为主要内容的中心组理论学习，其中组织专题学习习近平法治思想1次。**

**二是组织教育培训系统学。2021年3月份，我办组织单位科级以上干部和各县（市、区）人防服务中心主任共计40余人，在市干部政德教育学院举办了为期5天的以习近平法治思想、党内法规和传统文化为主要内容的集中教育培训。4月14日，组织全体干部职工观看了全民国家安全教育专题片。5月17日至22号，组织单位科级以上干部、各县（市、区）分管领导和人防服务中心主任共计52人，在重庆西南政法大学举办了“全市提升人防干部能力，推进智慧人防建设专题培训班”，通过课堂教学和现场观摩，进一步推进党史学习教育、提升全市人防人的思想站位和能力素质，培训班结束后每人均撰写了高质量的心得体会，并汇编成册。7月19日，举办了公务员法规政策学习专题培训班，开展了《公务员法》及配套法律法规的学习培训。**

**三是开展法治能力考查测试督促学。为强化全体人员主动学法的自觉性，自今年我办建立各科室、所属事业单位每日晨会制度起，要求各科室、事业单位负责人采取随机提问的形式，随机抽查所属人员对分管业务内的应知应会法规知识掌握情况。严格落实干部任前考法制度，去年对2名职级调整的干部进行法规考试。将国家工作人员学法用法情况纳入年终干部述职考核评议，2021年我办国家工作人员学法考试参考率为100%，合格率100%。**

三、注重在“用法”上下功夫，依法办事优服务

**一是重大行政事项依法决策**。**落实重大行政决策程序，坚持重大决策集体讨论。办党组严格按照《领导集体决策重大问题议事规则》，认真执行《济宁市重大行政决策程序规定》的要求，遵守“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，实行集体议事。凡研究决定人事调整任用、大额经费使用等重大问题，须有三分之二以上党组成员到会，分管此项工作的党组成员必须到会，会议中对研究事项充分讨论，实行逐人逐项表态，表决结果按照少数服从多数的原则形成会议决议。**

**二是规范性文件制定与管理依法开展**。**我办系统汇编了国家、省、市行政规范性文件制定和管理相关制度，并将其作为全办人员日常学习及教育培训的主要内容，班子成员进行了专题学习。严格按照规范性文件合法性审核与“三统一”有关要求，制定了《济宁市人民防空办公室关于进一步做好行政规范性文件合法性审核工作的通知》，及时对规范性文件进行清理，并将清理结果向社会公布。**

**三是优化人防审批服务，在全省创造了典型经验**。**我办抓住建设项目审批事项移交这一有利时机，主动对接市审批局、住房和城乡建设局、自然资源和规划局等部门，出台了《关于将结合民用建筑修建防空地下室建设指标纳入规划设计方案审查同步办理的通知》（济审服发[2020]8号）。在规划设计方案审查时，一并审查结建防空地下室面积和防护类别等级，使建设单位更早了解人防法定义务，达到了事前、事中、事后环环紧扣的闭环模式，此经验做法得到了省人防办的高度认可，在全省发文推广。**

四、注重在“执法”上下功夫，公正严格保规范

**一是执法工作规范严明。严格落实有关制度要求，坚持“亮证执法”、“多人执法”，规范启动、调查取证、审核决定、送达执行等全过程记录，做到执法过程留痕和可回溯管理；细化执法环节，明确了各执法环节记录内容、方式、载体等方面的要求和标准，确保执法过程程序正当、内容合法；调整确定了我办“重大执法决定集体讨论领导小组”。今年以来，我办对82个建设项目开展了行政执法检查；开展人防行政执法巡查达350余次，巡查监管项目88个，依法对8个项目追缴易地建设费2771万元；开展行政处罚案件5起，收缴罚款12万元，案件全部通过移动端执法设备在“济宁执法网上办案系统”平台上受理和运行。**

**二是强化执法保障。积极整合行政执法力量，将我办指挥通信与应急协调科（法制与宣传科）、原工程质量监督站承接的行政执法职责划入我办综合执法支队，有效提升了人防系统行政执法能力和执法效率。采购胸卡式执法记录仪3台，蓝牙打印机、数据采集站、移动端立案设备各1台，办理移动号码及执法数据套餐1套。全面推行行政处罚网上运行工作，将行政执法历史信息上传“行政处罚网络运行系统”及移动执法端“济宁执法”APP上，主动接受监督。**

**三是创新“联合执法”模式。我办联合任城区纪委监委派驻任城区法院纪检组和区法院审管办、区法院执行庭积极研究人防领域案件审查、裁决和执行工作，对违反《人防法》规定拒不履行人防建设义务项目进行了立案审查，并对7份生效裁决申请法院强制执行，实现了问题项目全部立案、全部裁决、全部受理。全年针对执法项目收缴人防易地建设费达2771万元。“纪委监委、法院和人防部门整合纳入问题整改小组”的做法得到了省专项治理督导组的高度认可。**

**四是严把工程质量验收**。**全面推行“双随机、一公开”监管**。**强化对人防设计、人防监理和人防专用设备生产企业质量行为的监督监管**。**下半年，联合下发了《关于印发济宁市建设项目竣工联合验收管理办法（试行）的通知》（济审服发[2020]7号）和《关于印发济宁市工程建设项目“多测合一”管理办法（试行）的通知》（济自资规发[2020]61号）。将设计、施工、监理、防护设备定点生产安装企业等责任主体单位验收合格作为联合验收条件；竣工验收阶段的土地核验、竣工勘验测绘、人防工程竣工测量、地下管线竣工测量等实现多测合一，成果共享。通过严格竣工验收标准，确保了人防工程建设安全、设施配备到位、施工安装规范。**

五、注重在“普法”上下功夫，持续深入广宣传

**一是压实“谁执法谁普法”责任制**。**制定了“谁执法谁普法”工作台账，及时开展“以案释法”、“法治文化建设”活动。2021年，结合巡查监管项目，开展人防行政执法普法巡查400余人次，参与集中普法活动3次，累计发放《人防法规宣传册》2000余册；在市电视台开设了《走进济宁人防》电视栏目，市人防办和县（市区）人防部门领导在节目现场进行法律知识宣传和政策解读；拍摄了人防知识教育公益宣传动漫，在全市850台公交车上滚动播放，在省运会指挥中心楼宇电视上循环播放，起到了良好的宣传效果；编制了人防法律法规汇编，对中央、省、市人防领域重要法律法规进行了系统汇编，并对县市区、质量安全监管人员、在济从业的人防监理、建设、施工单位发放。参加了全市“我执法我普法”电视普法节目，制作了《人民防空法》的专题节目在电视台广泛播放。**

**二是认真开展各类法治宣传活动。结合人防教育“五进”要求，建立了20人的人防普法志愿者队伍，适时组织开展普法宣传活动。利用每年“5·12”防灾减灾日、“9·18”试鸣日、“12·4”宪法宣传日等特殊时间节点，组织单位普法执法人员和人防普法志愿者，走上街头宣传《宪法》、《人防法》等法律法规，并向广大市民免费发放我办编印的人防知识宣传册和以人防知识漫画为内容的扑克牌，深受群众喜爱。在市文化广场和技师家园小区、阳光花园、兴东社区等6个社区集中开展了人防政策法规宣传活动。去年以来，我办共发放宣传册 2万余本、宣传彩页3 万多张。同时，通过微信公众号、更新网站、制作宣传片、印制政策图解，不断加大宣传力度，强化宣传效果。2021年4月，举办了全市人防工程质量监督管理暨安全生产工作培训班，市、县两级人防部门分管领导及质量安全监管人员、在济从业的人防监理、建设、施工单位代表共计120余人参加了培训。**

**三是加强法治宣传阵地建设**。**狠抓主流宣传阵地，强化与济宁广播电视台、济宁日报等主流媒体的合作，加强法治宣传；建设新媒体宣传阵地，在人防办官网、微信公众号等平台不断进行人防知识与法治宣传，拍摄制作了“人防你知道”抖音小视频；抓牢传统宣传阵地，加强法治宣传与人防宣传教育“五进”工作的融合，在人口密集的社区开设人防宣传栏，在全市4台多媒体警报器上经常性的播放人防宣传片；突出人防特色宣传阵地，2021年，我市11个县（市、区）全部建成了集知识学习、宣传教育与休闲娱乐为一体的人防主题公园，成为开展人防法治宣传教育的坚强阵地；升级改造了市国防人防教育展厅，成为我市对党政机关、社团组织、学校、社区等各类团体进行国防人防、法治宣传、日常安全防范等综合宣传教育新阵地。**